

ELŐTERJESZTÉS

Tüskevár Község Önkormányzata Képviselő-testületének 2014. október 2. napján tartandó ülésére

Tárgy: A Közös Önkormányzati Hivatal létrehozására és fenntartására kötött megállapodás módosítása
Előadó: Szarka Gyula jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

2012. október hónapban Tüskevár, Apácatorna, Kisberzseny, Nagypirit, Kispirt, Kolontár, Pusztamiske és Iszkáz község Önkormányzata Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 85. §-ában foglaltak alapján Közös Önkormányzati Hivatal létrehozásáról és működtetéséről állapodott meg.

Ezen megállapodás módosításával a közös hivatali feladatellátáshoz csatlakozott 2013. március 1. napjától Kiscsösz község Önkormányzata is, tekintettel arra, hogy az Mötv. átmeneti szabályai 2013. január 1-jét követően 60 napot biztosítottak a közös önkormányzati feladat ellátáshoz történő „önkéntes” csatlakozásra.

Az Mötv. jelenleg hatályos szabályai a közös hivatal alakításával kapcsolatban az alábbiakat tartalmazza:

85. § (1) Közös önkormányzati hivatalt hoznak létre azok a járason belüli községi önkormányzatok, amelyek közigazgatási területét legfeljebb egy település közigazgatási területe választja el egymástól, és a községek lakosságszáma nem haladja meg a kétezer főt. A kétezer fő lakosságszámot meghaladó település is tartozhat közös önkormányzati hivatalhoz.

(2) A közös önkormányzati hivatalhoz tartozó települések összlakosságszáma legalább kétezer fő, vagy a közös hivatalhoz tartozó települések száma legalább hét.

(3) Közös önkormányzati hivatal létrehozásáról vagy megszüntetéséről az érintett települési önkormányzatok képviselő-testületei az általános önkormányzati választások napját követő hatvan napon belül állapodnak meg. A megállapodás az általános önkormányzati választásokat követő év január 1-jén lép hatályba.

A Közös Önkormányzati Hivatal alakításáról szóló megállapodások azon sajátos jogi jelleggel bírnak, hogy azokra nem alkalmazhatók az Mötv.-ben a helyi önkormányzatok társulásaira vonatkozó szabályok. A megállapodás tartalma – annak egyes kötelező elemein (pl. hivatal létszáma, működési költségek biztosításának módja) kívül - a megállapodást kötő önkormányzatok szabad és közös megegyezésén múlik.

A közös hivatalok alakításának, létrehozásának elősegítése érdekében kiadott módszertani ajánlások egyfajta iránymutatást és javaslatot adtak ezen megállapodások megkötésére.

Az ezen ajánlások figyelembe vételével megkötött megállapodások minden esetben alkalmasak voltak arra, hogy a jogalkotói szándéknak megfelelően a közös hivatalok megalakulhassanak, működésüket megkezdhessék és az önkormányzatok egyrészt a feladatellátásukhoz, másrészt az igazgatási munka folyamatosságához szükséges hivatali szervezetet biztosítani tudták.

A megállapodásban azonban nem kerültek rögzítésre olyan fontos szabályok, amelyek a későbbiek során elejét vehetik, illetve megelőzhetik a megállapodást megkötő önkormányzatok között létrejöheto esetleges nézeteltéréseket. Az egyértelmű és világos szabályok rögzítése valamennyi megállapodó önkormányzat érdekét és biztonságát szolgálja.

Ennek érdekében a Közös Önkormányzati Hivatal létrehozására és fenntartására kötött megállapodás módosítását indítványozom az alábbi határozati javaslatban foglaltak szerint.

Határozati javaslat

...../2014. (.....) határozat

.....község Önkormányzatának Képviselő-testülete a Tüskevári Közös Önkormányzati Hivatal létrehozására és fenntartására kötött „Megállapodást” 2014. október 6. napi hatállyal az alábbiak szerint módosítja:

1.) A Megállapodás 2. pontja helyébe a következő pont lép:

2.1. Közös önkormányzati hivatal létrehozásáról vagy megszüntetéséről az érintett települési önkormányzatok képviselő-testületei az általános önkormányzati választások napját követő hatvan napon belül állapodnak meg. A megállapodás az általános önkormányzati választásokat követő év január 1-jén lép hatályba. A létrehozásról vagy megszüntetésről szóló döntést a megállapodásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel kell meghozni.

*2.2. A közös önkormányzati hivatal feladat ellátásához történő csatlakozás:
A közös önkormányzati hivatal feladat ellátásához csatlakozni az általános önkormányzati választásokat követő év január 1. napi hatállyal lehet. A csatlakozni kívánó önkormányzatnak az erről szóló képviselő-testületi döntését a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti polgármesterének kell eljuttatnia. A csatlakozni kívánó önkormányzatnak nyilatkoznia kell, hogy csatlakozása esetén a jelen megállapodásban foglaltakat maradéktalanul elfogadja. A csatlakozás elfogadásához a megállapodásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel meghozott döntése szükséges.*

*2.3. A közös önkormányzati hivatal feladat ellátásából történő kiválás:
A közös önkormányzati hivatal feladat ellátásából történő kiválásra (ezen megállapodás felmondására) az általános önkormányzati választások évének december 31. napjával kerülhet sor. A kiválni kívánó önkormányzatnak az erről szóló képviselő-testületi döntését az általános önkormányzati választások évének*

november 30. napjáig – minősített többséggel hozott döntéssel - kell meghoznia és azt a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti polgármesterének kell eljuttatnia.

2.4. A közös önkormányzati hivatal feladat ellátásából történő kizárás:

A közös hivatal feladat ellátásában részt vevő önkormányzatok a közös hivatali feladat ellátásból kizárhatják azt az önkormányzatot, amely:

a) a közös hivatal fenntartásához szükséges pénzügyi hozzájárulást a megállapodásban foglaltak szerint a székhely önkormányzat polgármesterének írásbeli felszólítására, az abban foglalt határidőre sem teljesíti. Amennyiben a székhely önkormányzat nem tesz eleget pénzügyi hozzájárulási kötelezettségének, úgy erre a közös hivatal feladat ellátásához tartozó legnagyobb lakosságszámú önkormányzat polgármestere szólítja fel.

b) a közös hivatal működését, feladatainak ellátását - döntéseivel, vagy döntéseinek elmaradásával, döntéseinek nem határidőre történő meghozatalával, tevékenységével - oly mértékben nehezíti, akadályozza, hogy az ennek következtében esetlegesen kialakuló működési zavar a feladat ellátásában résztvevő többi önkormányzat biztonságos feladat ellátásához fűződő jogos érdekét sérti. E tényről a jegyző írásban jelzi a székhely önkormányzat polgármesterének.

Valamely önkormányzatnak a közös hivatal feladat ellátásából történő kizárását a feladat ellátásában részt vevő bármely önkormányzat polgármestere írásban kezdeményezheti. Az erre irányuló kezdeményezést a feladat ellátásában részt vevő valamennyi önkormányzat polgármesterének meg kell küldeni, akik kötelesek azt a képviselő-testület soron következő rendes ülésére beterjeszteni. A feladat ellátásából valamely önkormányzatot kizárni az adott év december 31. napi hatállyal lehet.

Az erről szóló döntést – a kizárással érintett önkormányzat képviselő-testületének kivételével - a megállapodásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel kell meghoznia úgy, hogy a döntés meghozatala és a kizárással érintett önkormányzattal történő írásbeli közlése a kizárás időpontja előtt legalább 60 nappal megtörténjen.

2.5. A megállapodás módosítása:

A megállapodás módosítását a megállapodásban részt vevő bármely önkormányzat polgármestere, a közös önkormányzati hivatal jegyzője, írásban kezdeményezheti. A módosítási javaslatot indokolni szükséges. A javaslatot a közös önkormányzati hivatal feladat ellátásában részt vevő valamennyi önkormányzat polgármesteréhez el kell juttatni. A polgármesterek a javaslat kézhezvételét követően azt a soron következő rendes képviselő-testületi ülésre kötelesek beterjeszteni. A javaslat elfogadásához (a megállapodás módosításához) mindegyik képviselő-testület minősített többséggel hozott, egybehangzó döntése szükséges.'

2.) A Megállapodás 12. pontjának kilencedik bekezdését hatályon kívül helyezi.

(Abban az esetben, ha valamely önkormányzat ezen vállalásának nem tesz eleget, úgy a székhely önkormányzat a vállalt összeg időarányos része erejéig inkasszót érvényesíthet a mulasztó önkormányzat számlája terhére.)

3.) A Megállapodás 12. pontjának tizedik bekezdése helyébe az alábbi bekezdés lép:

'A közös hivatal megszüntetése esetén 60 napon belül kötelesek elszámolni egymással az önkormányzatok.

A 2. 3. pont szerint történő feladat ellátásából való kiválás, valamint a 2. 4. pont szerint történő feladat ellátásából való kizárás következtében az e döntés miatt esetleg szükségessé váló hivatali átszervezésből, létszámcsökkentésből adódó és ahhoz kapcsolódó valamennyi kiadást és költséget a kiválásról döntő, illetve a kizárással érintett önkormányzat köteles viselni és megtéríteni a közös önkormányzati hivatal részére. Az ezen átszervezésről, létszámcsökkentésről szóló döntést a közös hivatal feladat ellátásában továbbra is részt vevő önkormányzatok, illetve a jegyző a kiválás, illetve a kizárás hatályosulásának időpontját követő 4 hónapon belül hozzák meg. Az e döntésből adódó pénzügyi követelések, igények érvényesítésére az önkormányzatok a közös önkormányzati hivaltalt, mint jogi személyiséggel bíró költségvetési szervet hatalmazzák fel.'

Tüskevár, 2014. szeptember 25.

Szarka Gyula sk.
jegyző