

Apácatorna Község Önkormányzata Képviselő-testületének

4/2018. (IV.24.) önkormányzati rendelete

a helyi közművelődési feladatok ellátásáról

Apácatorna Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a.) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, valamint a kulturális javak védelméről és a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a közművelődés intézmény- és tevékenységrendszerének védelme, a civil szerveződések feladatvállalása a közművelődésben, a közművelődés finanszírozási rendszerének szabályozása, a közművelődés feltételeinek biztosítása érdekében – a helyi sajátosságok figyelembe vételével – az alábbi rendeletet alkotja:

Általános rendelkezések

1.§ (1) Apácatorna Község Önkormányzata (továbbiakban: önkormányzat) kinyilvánítja, hogy a közművelődéshez való jog gyakorlását közérdeknek, a közművelődési tevékenységek támogatását közcélnak tartja. A közművelődést olyan értékhordozó közösségi tevékenységnek tekinti, amely a lakosság életminőségét javíthatja, ezért fontosnak tartja az önkormányzati feladatvállalást és az azok megvalósításában részt vevő intézmények és szervezetek támogatását.

(2) Az önkormányzat feladatának tekinti a közművelődési alapszolgáltatások körében a művelődő közösségek létrejöttének elősegítését, működésük támogatását, fejlődésük segítését, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára a helyszín biztosítását.

A rendelet hatálya

2.§ E rendelet hatálya kiterjed:

- a) Apácatorna község lakosságára,
- b) az önkormányzat által fenntartott közművelődési, közgyűjteményi intézményekre,
- c) a községben működő civil szervezetek, művészeti csoportok, vállalkozók által bonyolított tevékenységekre, feladatokra,
- d) a községben működő – az önkormányzat által kiemelten, vagy pályázati úton támogatott – közművelődési célú civil szervezetekre, közösségekre,
- e) egyéb szervezetek, intézmények – önkormányzat által támogatott – kulturális, közművelődési célú feladatvállalásaira.

A rendelet célja

3.§ (1) E rendelet megalkotásával a Képviselő-testület célja, hogy a helyi társadalom művelődési és kulturális igényeinek figyelembevételével – a helyi hagyományok, lehetőségek és sajátosságok alapján – egységes alapelvek szerint határozza meg az általa támogatott közművelődési tevékenységek körét, azok ellátásának módját és feltételeit, a szakmai és finanszírozási alapelveket, továbbá, hogy jogszabályi keretet teremtsen a közösségi művelődéshez méltó, esztétikus környezet és infrastruktúra biztosításához, a község nemzeti és etnikai hagyományainak ápolásához, a helyi társadalom kiemelkedő közösségei, személyiségei szerepének növeléséhez, a helyi értékek védelmének erősítéséhez, a helyi kulturális nyilvánosság és tájékoztatás fejlesztéséhez.

(2) A kulturális élethez kötődő további önkormányzati célok:

- a) a nemzeti, regionális és kistérségi stratégiák kialakítása során a község és környéke kulturális érdekképviselője, az esélyegyenlőség szolgálatát,
- b) a község sajátos kulturális értékeinek, jellegzetességeinek megőrzése, ezen értékek kutatása és közkinccsá tétele,
- c) a község népességmegtartó erejének megőrzése, illetve növelése,
- d) a lakosság polgárosodásának elősegítése.

A közművelődési feladatok ellátásának alapelvei és formái

4.§ (1) A község minden polgárának és közösségének joga, hogy

- a) megismerje a kulturális örökség javait és ezek jelentőségét a történelem alakulásában, nemzeti, nemzetiségi és etnikai kisebbségi önismerete formálásában, valamint - a rendelkezésre álló eszközök útján – ezen értékek védelmével kapcsolatos ismereteket szerezzen,
- b) gyarapítsa műveltségét, készségét, közösségi, művelődési céljainak megvalósítása érdekében az önkormányzat közművelődési intézményeitől színteret, szakmai, szervezeti és tartalmi segítséget kapjon,
- c) igénybe vegye az önkormányzati fenntartású közösségi színtér vagy közművelődési intézmények nyújtotta, valamint a közművelődési megállapodásokban szereplő szolgáltatásokat.

(2) Az önkormányzat fenntartásában működő intézmények egyetlen vallás, világnézet vagy politikai irányzat mellett sem kötelezhetik el magukat.

(3) Az önkormányzat közművelődési megállapodást köthet, ha az általa vállalt feladat ellátására nincs megfelelő intézményi feltétel.

(4) A helyi közművelődési feladatok ellátásában, az önkormányzat a civil közösségek, szervezetek, a magánszemélyek, valamint a kulturális tevékenységet is végző vállalkozók segítségét is igénybe veheti.

(5) Az önkormányzat intézményei útján is tájékoztatja a község lakóit a közművelődési lehetőségekről. A megfelelő tájékoztatás érdekében biztosítja annak feltételeit, hogy

- (a) a közművelődési programokat rendszeresen ismertesse a sajtó, a helyi média, a község honlapja,
- (b) az önkormányzati fenntartású intézmények programjaikat plakátokon, saját intézményi és önkormányzati hirdetőtáblákon és szórólapokon is közzétegyék, és műsorfüzeteiket, meghívóikat széles körben juttassák el a lakossághoz.

Az önkormányzat közművelődési feladatai

5.§ (1) Az önkormányzat a községben kialakult művelődési hagyományokra, a község fejlesztési koncepciójára, valamint az intézmények, civil közösségek és a polgárok tevékenységére alapozva a közművelődés sajátos eszköz- és intézményrendszerével biztosítja vállalt feladatainak ellátását.

(2) Az önkormányzatnak a kulturális javak védelméről és a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (továbbiakban: Tv.) által meghatározott kötelező közművelődési alapszolgáltatási feladata a művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása.

Ennek ellátásának főbb módjai, formái és mértéke:

- (a) az iskolarendszeren kívüli öntevékeny, önképző, szakképző tanfolyamok, életminőséget és életesélyt javító tanulási, felnőttoktatási lehetőségek megteremtése;
- (b) a település környezeti, szellemi, művészeti értékeinek, hagyományainak feltárása, megismertetése, a helyi művelődési szokások gondozása, gazdagítása;
- (c) az egyetemes, a nemzeti, a nemzetiségi és más kisebbségi kultúra értékeinek megismertetése, a megértés, a befogadás elősegítése, az ünnepek kultúrájának gondozása;
- (d) az ismeretszerző, az amatőr alkotó, művelődő közösségek tevékenységének támogatása;
- (e) a helyi társadalom kapcsolatrendszerének, közösségi életének, érdekérvényesítésének segítése;
- (f) a kultúrák közötti kapcsolatok kiépítésének és fenntartásának segítése;
- (g) a szabadidő kulturális célú eltöltéséhez a feltételek biztosítása, azok folyamatos fejlesztése;
- (h) a gyermek, ifjúsági közművelődési formák kiemelt támogatása, az ifjúság kulturális életének fejlesztése, érdekérvényesítési művelődési kezdeményezéseinek segítése;
- (i) a nyilvános könyvtári szolgáltatások teljes körű biztosítása;
- (j) a közhasznú információkhoz, valamint az Internet-hez való hozzáférés biztosítása;
- (k) a képzőművészeti alkotótevékenység feltételeinek biztosítása;
- (l) a műemlékek szakszerű védelmének, felújításának biztosítása, állapotuk megóvása;
- (m) a köztéri és beltéri műalkotások, a képzőművészeti gyűjtemények, a régészeti lelőhelyek védelme, megóvása, gondozása;

- (n) egyéb művelődési lehetőségek biztosítása;
- (o) múzeumi feladatok.

(3) Az önkormányzat segíti, illetve támogatja továbbá:

- (a) a község szellemi, idegenforgalmi vonzerejének, a civil társadalom kulturális önszerveződő tevékenységének erősítését;
- (b) a község tehetséges és kiemelkedő személyiségeinek, közösségeinek értékteremtő tevékenységét;
- (c) az időskorú illetve sérült népesség közművelődési tevékenységét, közösségi életét;
- (d) a hátrányos helyzetű rétegek kulturális hátrányainak mérséklését, művelődési kezdeményezéseit;
- (e) a lokálpatriotizmust, a helyi kulturális értékek védelmét;
- (f) a humán és közhasznú információs szolgáltatásokat, a helytörténeti, honismereti, művelődésszociológiai, művelődéstörténeti kutatásokat;
- (g) a regionális, megyei illetve kistérségi együttműködést;
- (h) a község nemzetközi, főleg az Európai Unió tagországokkal való kulturális kapcsolatainak kiszélesítését, a meglévők erősítését;
- (i) a helyi sajtó, illetve médiák tevékenységét;
- (j) a helyi érdekeltségű, de megyei fenntartású intézmények, közgyűjtemények tevékenységét;

(4) Az önkormányzat a felsoroltak közül kiemelt feladatként kezeli:

- (a) a meglévő intézményrendszer fenntartását, illetve a közművelődési feladatok hatékonyabb formában való ellátását;
- (b) az ifjúsági korosztályi igények kielégítését;
- (c) a kiváló eredményeket elérő művészeti csoportok, egyének támogatását;
- (d) a térségi szerepvállalás erősítését;
- (e) az idegenforgalmi és kulturális együttműködést.

A feladatellátás helyszíne

6.§ Az önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatás folyamatos megvalósíthatósága érdekében közösségi szintértékként a tulajdonában lévő Apácatorna, Kossuth u. 82. szám alatti Művelődési Házat biztosítja.

A közművelődési megállapodások megkötésének feltételei

7.§ (1) Indokolt esetekben szervezetekkel és magánszemélyekkel sajátos, hiánypótló, az önkormányzati fenntartású közművelődési intézmény, közösségi szintér által nem ellátható községi közművelődési feladatok teljesítése érdekében az Önkormányzat közművelődési megállapodást köthet. Ezek lehetnek:

- (a) a község területén működő, nem önkormányzati közgyűjtemények, illetve középfokú oktatási intézmények;
- (b) a közművelődési célú társadalmi szervezetek;
- (c) a közművelődési célú vállalkozások, gazdasági társaságok, nonprofit szervezetek.

(2) A közművelődési megállapodás kötelező tartalmát a rendelet 1. sz. melléklete tartalmazza.

(3) Társadalmi szervezet esetén azzal lehet megállapodást kötni, amely rendszeres közművelődési tevékenységet folytat, jogerős bírósági nyilvántartási bejegyzéssel rendelkezik, köztartozásai nincsenek.

(4) Vállalkozóval akkor köthető közművelődési megállapodás, ha az felsőfokú közművelődési végzettséggel, öt éves szakmai gyakorlattal rendelkezik, köztartozásai nincsenek.

(5) Gazdasági társasággal akkor köthető közművelődési megállapodás, ha társasági szerződésében szerepel a közművelődési tevékenység. Kht., Kft. Rt. stb. esetében ügyvezetője, betéti társaság esetében legalább egy tagja rendelkezik felsőfokú közművelődési végzettséggel.

A közművelődés kapcsolatrendszere

8.§ Az önkormányzat közművelődési feladatainak ellátásában együtt működik:

- (a) a községben székhellyel rendelkező, helyben működő, közművelődési célú társadalmi szervezetekkel,
- (b) a közművelődési feladatokat is ellátó civil szervezetekkel,
- (c) a közművelődési célú társadalmi szervezetekkel,
- (d) az egyházakkal,
- (e) a helyi érdekeltségű sajtóval és médiákkal,
- (f) közművelődési feladatot vállaló magánszemélyekkel,
- (g) közművelődési feladatokat ellátó országos, regionális, megyei és kistérségi intézményekkel, szervezetekkel.

A közművelődési tevékenység irányítása és ellenőrzése

9.§ (1) A Tv. és e rendelet által meghatározott közművelődési feladatokkal kapcsolatos fenntartói, felügyeleti és egyéb jogköröket a Képviselő-testület gyakorolja.

(2) A közművelődési megállapodásban érdekelt a megállapodásban meghatározottak szerint számolnak be közművelődési tevékenységükről.

A közművelődési feladatok finanszírozása

10. § (1) Az önkormányzat a közművelődéssel kapcsolatos feladatait költségvetéséből finanszírozza. Ennek forrása a saját bevétel, a központi költségvetésből származó normatív állami hozzájárulás, a központosított előirányzatokból származó összeg és az elkülönített állami pénzalapokból, valamint egyéb, általában pályázati úton elnyerhető támogatás.

(2) Az önkormányzat a központi költségvetési forrásból – a közművelődési feladatok támogatására kiírt pályázatokhoz – a pályázati összeg elnyeréséhez biztosítandó önrészt a mindenkor évi költségvetési rendeletében határozza meg. Az önkormányzat költségvetéséből finanszírozza:

- a) a közösségi szintér üzemeltetésének alapvető műszaki, technikai feltételei megteremtésének, az épületek működőképessége megőrzésének, korszerűsítésének költségeit,
- b) az önkormányzat közművelődési feladatai ellátásához a jogszabályok alapján meghatározott és szükséges személyi kiadásokat, ezen belül illetmények, kötelező pótlékok, költségterítések, megbízási- és tiszteletdíjak fedezetét, továbbá ezek járulékait,
- c) az alapfeladatok ellátásához szükséges szakmai tevékenység költségeit.

A közművelődési tevékenység pályázati úton történő támogatása

11.§ (1) Az Önkormányzat az e rendeletében meghatározott feladatokat, illetve egyéb kulturális tevékenységet ellátó jogi személyeket, jogi személyiséggel nem rendelkező egyéb közösségeket, civil szerveződéseket évente pályázati úton pénzügyi támogatásban részesítheti a költségvetési rendeletében meghatározott keretből.

(2) A támogatásban részesülők be-, illetve elszámolási kötelezettséggel tartoznak – meghatározott szakmai, pénzügyi szempontok szerint – a megadott határidőre.

Záró rendelkezés

12. § (1) E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Hatályát veszti a helyi közművelődési tevékenységről szóló 13/2004. (IV.26.) önkormányzati rendelet.


Kovács Béla
polgármester




Szarka Gyula
jegyző

Kihirdetés napja:

Tüskevár, 2018. április 24.


Szarka Gyula
jegyző



1. melléklet a 4/2018. (IV.24.)önkormányzati rendelethez

A közművelődési megállapodás kötelező tartalma

1. A megállapodó felek adatai.
2. Az ellátandó közművelődési szolgáltatás pontos meghatározása.
3. A feladat ellátásával kapcsolatos kötelezettségek és vállalások rögzítése: épület, helyiség, eszközök gépek, berendezések felsorolása, esetleg értékének meghatározása.
4. A tevékenység, illetve a szolgáltatás helyszínének, időpontjának, időtartamának, a nyitva tartás rendjének meghatározása. A vonatkozó jogszabályok, közöttük önkormányzati rendeletek betartására történő figyelemfelhívás.
5. A szolgáltatást igénybe vevő lakossági kör rögzítése (esetleg létszám, réteg, korosztály megjelölése).
6. A díjmentes illetve díjköteles szolgáltatások rögzítése, a díjmegállapítás elveinek meghatározása.
7. A feladatellátásért az Önkormányzat által fizetendő díj mértékének meghatározása, a díjfizetés időpontjának és módjának rögzítése.
8. A feladatellátást végző személy(ek) szükséges szakképzettségének rögzítése.
9. A megbízás időtartamának határozatlan, vagy határozott idejű rögzítése.
10. A rendes és rendkívüli felmondási szabályok meghatározása.
11. A megállapodásban rögzítettek teljesítéséről szóló beszámolás és elszámolás módjának pontos meghatározása. Annak rögzítése, hogy az Önkormányzat szakértői közreműködést is igénybe vehet a feladatellátás minőségének vizsgálatára.
12. A kapcsolattartó személyek kijelölése.
13. A vitás kérdések rendezési módjának meghatározása.

INDOKOLÁS

Általános indokolás:

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 7. pontja szerint: „ *A helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok, különösen: kulturális szolgáltatás, különösen a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása; filmszínház, előadóművészeti szervezet támogatása, a kulturális örökség helyi védelme; a helyi közművelődési tevékenység támogatása.*”

A települési önkormányzatok közművelődési feladatait a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény az alábbiak szerint határozza meg:

„A települési önkormányzatok közművelődési feladatai

76. § (1) A települési önkormányzat kötelező feladata a helyi közművelődési tevékenység támogatása.

(2) A települési önkormányzat az (1) bekezdésben meghatározott feladatát a (3) bekezdés szerinti közművelődési alapszolgáltatások – a települési önkormányzat eltérő adottságaira figyelemmel történő – megszervezése, a 80. §-ban meghatározott pénzügyi támogatás biztosítása, valamint a közművelődés 82–83. §-ban szabályozott helyi lakossági képviseletének biztosítása révén (a továbbiakban együtt: közművelődési feladatok) látja el.

(3) A közművelődési alapszolgáltatások:

a) művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása,

83/A. § (1) A települési önkormányzat a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, e törvény és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján – a Közművelődési Kerekasztallal és a települési nemzetiségi önkormányzattal való egyeztetést követően – rendeletben határozza meg az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladatellátásának formáját, módját és mértékét.”

A rendelet a helyi sajátosságokra is figyelemmel, a közművelődéssel kapcsolatos feladat ellátás általános kereteit határozza meg.

Részletes indokolás:

1.§-hoz:

Az általános rendelkezések között az önkormányzatnak közművelődési tevékenységgel kapcsolatos „küldetéstudatának” deklarálása történik.

2.§-hoz:

Rendelkezést tartalmaz arra vonatkozóan, hogy a rendelet hatálya a település lakosságára, mely intézményekre, közművelődési tevékenységet folytató civil szervezetekre, közösségekre terjed ki.

3.§-hoz:

A kulturális élethez kötődő önkormányzati célok meghatározásáról szól.

4.§-hoz:

A közművelődési feladatok ellátásának alapelveit és formáit rögzíti, mely során lehetővé teszi, hogy az önkormányzati feladatvállaláson kívül a helyi közművelődésben szerepet vállalni kívánó más közösségek, szervezetek, magánszemélyek is teret kapjanak.

5.§-hoz:

Az önkormányzat közművelődési feladat ellátásával kapcsolatos feladatok rögzítése történik a jogszabályi előírásokkal összhangban, felsorolja továbbá mindazon tevékenységeket, célokat, amelyek megvalósítását az önkormányzat segíteni kívánja, illetve kiemelt feladatként kezeli.

6.§-hoz:

Rendelkezik arról, hogy a feladat ellátás megvalósítása érdekében az önkormányzat közösségi szintéreként a Művelődési Házat és Könyvtárt biztosítja.

7.§-hoz:

A közművelődési megállapodás megkötésének részletes feltételeit szabályozza.

8.§-hoz:

Az önkormányzat közművelődési feladatainak kapcsolatrendszerét rögzíti.

9.§-hoz:

Rendelkezik arról, hogy az önkormányzat közművelődési tevékenységével kapcsolatos irányítási és ellenőrzési feladatokat, jogköröket a képviselő-testület saját hatáskörében gyakorolja.

10.§-hoz:

A közművelődési feladatok finanszírozási feladatai között rögzíti, hogy annak finanszírozása elsősorban az önkormányzat költségvetéséből történik figyelemmel arra, hogy az önkormányzat igyekszik ezen feladat ellátásához kapcsolódó pályázati lehetőségek kihasználására is.

11.§-hoz:

Az önkormányzat lehetőséget biztosít arra, hogy a közművelődési tevékenység ellátásában részt venni kívánó más szereplőknek pályázati úton költségvetési támogatást nyújtson.

12.§-hoz:

Hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz.

Hatásvizsgálat

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket".

A rendelet tervezetben foglaltak várható hatásai - a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében - az alábbiak szerint összegezhetők:

Társadalmi hatás: Társadalmi hatásként értékelhető, hogy a közművelődési feladatellátás alapvető keretrendszerének meghatározásával lehetővé válik a településen már működő és tevékenységet végző civil szervezetek közösségi életbe történő bevonása.

Gazdasági, költségvetési hatás: Gazdasági hatásaként a település művelődési, művészeti életének fellendülése okán az egyéb szolgáltatások igénybevételének növekedése várható.

Környezeti, egészségi hatások: A rendeletnek környezeti, egészségi hatása nincs. Nem releváns.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: Az adminisztratív terheket nem növeli..

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A § (1) bekezdése alapján rendeletalkotási kötelezettség áll fenn. Elmaradása esetén a törvényességi felügyeletet gyakorló Veszprém Megyei Kormányhivatal rendelet alkotásra történő törvényességi felhívása várható.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.