

ELŐTERJESZTÉS

Kiscsősz Község Önkormányzata Képviselő-testületének

2017. augusztus 2. napján tartandó ülésére

Tárgy: Az önkormányzat településfejlesztési, településrendezési és településképi feladataival összefüggő partnerségi egyeztetések szabályairól szóló rendelet megalkotása

Készítette: Szarka Gyula jegyző

Előterjesztő: Szabó Ferenc polgármester

Tisztelt Képviselő-testület!

Általános indokolás

Az *épített környezet alakításáról és védelméről* szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) határozza meg az Önkormányzat településfejlesztéssel és településrendezéssel összefüggő általános feladatait. Az Étv. 3. §-ában foglaltak alapján a közérdekű intézkedéseket és döntéseket megelőzően, illetőleg azok végrehajtása során **biztosítani kell a nyilvánosságot** és a közösségi ellenőrzés lehetőségét, valamint gondoskodni kell az érdekelt természetes személyek, jogi személyek és jogi személyiség nélküli szervezetek megfelelő tájékoztatásáról, és lehetőséget kell adni részükre véleménynyilvánításra és javaslattevésre.

Az elmúlt évben elfogadásra került a *településkép védelméről* szóló 2016. évi LXXIV. törvény (a továbbiakban: Tv.), valamint a Tv. végrehajtási rendeleteként módosításra került a *településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről* szóló 314/2012. (IX. 8.) Kormányrendelet (továbbiakban: Korm.r.). Az új jogszabály a településkép védelmével kapcsolatos helyi szabályozást új alapokra helyezi. A Korm.r. 2017. január 1. napjától hatályos módosítása értelmében megváltoztak a partnerségi egyeztetés szabályai is, valamint meghatározásra került, hogy **az egyeztetés szabályairól helyi önkormányzati rendelet kell alkotni**. A Korm.r. a tájékoztatás módját és idejét a lefolytatandó eljárások függvényében határozza meg, és a településfejlesztésen, valamint településrendezésen túlmenően a településképpel kapcsolatos eljárásokra is kiterjesztette. Emellett részletesen szabályozza a településfejlesztéssel, településrendezéssel, valamint településképpel kapcsolatos helyi rendeletek, határozatok, dokumentumok, tervek elkészítésének, egyeztetésének, elfogadásának és módosításának rendjét.

Kiemelt cél, hogy a fenti eljárásokat széles körű helyi támogatás övezze. E cél érdekében a készítés, módosítás folyamatába be kell vonni a lakosságot, az érdekképviselőket, civil és gazdálkodó szervezeteket, valamint vallási közösségeket. A társadalmassági folyamatban résztvevők bevonásának módját a helyi partnerségi egyeztetésről szóló rendeletben kell meghatározni.

A Korm.r. 29. §-a értelmében az önkormányzat – a teljes körű nyilvánosság biztosításával – az egyeztetési eljárásokat megelőzően dönt a partnerségi egyeztetés szabályairól, amelynek során meghatározza:

- a) a partnerek tájékoztatásának módját és eszközeit,
- b) a partnerek által adott javaslatok vélemények megadásának módját és határidejét, továbbá nyilvántartásának módját,
- c) az el nem fogadott partnerségi javaslatok, vélemények indoklásának módját, a dokumentálásuk, nyilvántartásuk rendjét,
- d) az elfogadott koncepció, stratégia, településrendezési eszközök, kézikönyv és településképi rendelet nyilvánosságát biztosító intézkedéseket.

A fentiekben hivatkozott új előírások és a helyi adottságok figyelembevételével kell megalkotni a partnerségi egyeztetésről szóló önkormányzati rendeletet.

Jelen előterjesztés első lépcsője annak a folyamatnak, amely során az önkormányzat végrehajtja a Tv-ben a településképi alakításával kapcsolatosan újonnan meghatározott feladatait.

A helyi önkormányzatok a Tv. rendelkezései alapján **2017. október 1. napjáig** kötelesek egy szemléletformáló célt szolgáló ún. Településképi Arculati Kézikönyvet elkészíttetni, majd a közigazgatási területükre kiterjedően településképi rendeletet alkotni.

A hatályos helyi építési szabályzat településképi előírásait, valamint az építészeti örökség helyi védelméről szóló, továbbá egyéb építési tárgyú önkormányzati rendeletekben, szabályozott településképi előírásokat 2017. szeptember 30-ig lehet alkalmazni.

A fent említett településképi rendelet megalkotásával egyidejűleg módosítani kell majd a Helyi Építési Szabályzatot, továbbá – amennyiben az önkormányzat ezzel rendelkezik - a helyi építészeti értékek védelméről szóló szabályozást is be kell emelni az újonnan készülő településképi rendeletbe.

A Korm. r. a helyi településképi rendelet és a Településképi Arculati Kézikönyv egyeztetésének és elfogadásának rendjét a településrendezési eszközökkel azonos módon szabályozza, széleskörű társadalmasítás és partnerségi egyeztetés mellett.

A településképi rendelet megalkotásának első lépése tehát **a partnerségi egyeztetési eljárás szabályairól szóló önkormányzati rendelet megalkotása.**

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a Településképi Arculati Kézikönyv elkészítésével kapcsolatban felmerülő kiadások teljesítéséhez a központi költségvetés településenként 1.000.000,- Ft összegű támogatást biztosít. A támogatás folyósítása egy összegben, augusztus hónap végén, a nettó finanszírozás keretében történik.

Az elvégzendő feladatok előkészítése érdekében árajánlatok bekérésére került sor a Települési Arculati Kézikönyv, valamint a településképi rendelet elkészítésére vonatkozóan. A beérkezett ajánlatokat értékelve összességében a legjobb ajánlatot tevő (főépítési, építési, településtervezői, tájépítési, szerkesztői feladatok, közreműködő hatóságok megkeresése, fórumok megszervezése stb.) vállalkozással - Konszenzus Pannónia ZRt. (Székhely: 1071 Budapest, Dózsa György út 54. III. em. 6.) – a megbízási szerződés a közös hivatalhoz tartozó valamennyi önkormányzat esetében 2017. július 13. napján megkötésre került. A megbízási díjra az állami támogatás teljes mértékben fedezetet nyújt.

Részletes indokolás a rendelet tervezethez

A R. 1-2. §-ához: Általános rendelkezések között a rendelet hatályát rögzíti.

A R. 3. §-ához: Az egyeztetésben résztvevő partnerek körét határozza meg.

A R. 4-8. §-ához: A partnerek tájékoztatásának módját és eszközeit rögzíti

A R. 9-11. §-ához: A javaslatok, vélemények dokumentálásának, elfogadásának és nyilvántartásának módját határozza meg.

A R. 12-13. §-ához: Az elkészített dokumentumok nyilvánosságának biztosítását rögzíti.

A R. 14. §-ához: Hatályba léptető, átmeneti rendelkezést tartalmaz.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg, majd azt követően fogadja el a rendelet-tervezetet.

Kiscsősz, 2017. augusztus 1.

Szabó Ferenc sk.
polgármester

Kiscsősz Község Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2017(.....) önkormányzati rendelete

a településfejlesztési, településrendezési és településképi feladataival összefüggő
partnerségi egyeztetések szabályairól
(tervezet)

Kiscsősz Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23.§ (5) bekezdés 5. pontjában és az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 6.§ (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A rendelet hatálya

1.§ E rendelet hatálya Kiscsősz község településfejlesztési koncepciójának, integrált településfejlesztési stratégiájának, településrendezési eszközeinek, településképi arculati kézikönyvének és településképi rendeletének előkészítése, módosítása során a 3.§ szerinti partnerekre, valamint a partnerségi egyeztetés szabályaira terjed ki.

2.§ Kiscsősz község településfejlesztési koncepciójának (a továbbiakban: koncepció), integrált településfejlesztési stratégiájának (a továbbiakban: stratégia), településrendezési eszközeinek, településképi arculati kézikönyvének és településképi rendeletének vagy azok módosításának a 3. § szerinti partnerekkel történő véleményeztetése a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) és jelen rendeletben meghatározott szabályok szerint történik.

2. A partnerek meghatározása

3.§ A partnerségi egyeztetésben az alábbi természetes személyek, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek (a továbbiakban: partnerek) vehetnek részt:

- a) a település közigazgatási területén lakóhellyel, tartózkodási hellyel rendelkező, vagy ingatlanlallal rendelkezni jogosult természetes személyek,
- b) a település közigazgatási területén székhellyel rendelkező civil szervezetek,
- c) a településen székhellyel, telephellyel rendelkező gazdálkodó szervezetek,
- d) a településen működő egyházak.

3. A partnerek tájékoztatásának módja és eszközei

4.§ (1) Koncepció vagy stratégia készítése esetén a partnerek tájékoztatása – a Korm. rendelet szerinti előzetes és munkaközi tájékoztató keretében – az önkormányzat közterületi hirdető tábláin, a www.tuskevarikozoshivatal.hu honlapon közzétett hirdetmény útján, továbbá lakossági fórum keretén belül szóban történik.

(2) A koncepció és a stratégia módosítása esetén a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről – a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében – a www.tuskevarikozoshivatal.hu honlapon közzétett hirdetmény útján történik.

5.§ Településképi arculati kézikönyv (a továbbiakban: Kézikönyv) vagy településképi rendelet készítése vagy módosítása esetén a partnerek tájékoztatása – a Korm. rendelet szerinti előzetes és munkaközi tájékoztató keretében - az önkormányzat közterületi hirdető tábláin, a www.tuskevarikozoshivatal.hu honlapon közzétett hirdetmény útján, továbbá lakossági fórum keretén belül szóban történik.

6.§ (1) Településrendezési eszközök egyszerűsített, teljes, és tárgyalásos eljárásában történő készítése, módosítása esetén a partnerek tájékoztatása - a Korm. rendelet szerinti előzetes és munkaközi tájékoztató keretében – az önkormányzat közterületi hirdető tábláin, a www.tuskevarikozoshivatal.hu honlapon közzétett hirdetmény útján, továbbá lakossági fórum keretén belül szóban történik.

(2) Amennyiben a településrendezési eszköz készítése vagy módosítása a Kormány által rendeletben kihirdetett vészhelyzet esetén, az érintett településen a veszélyhelyzet következményeinek a felszámolása vagy a további, közvetlenül fenyegető veszélyhelyzet megelőzése miatt indokolt, a településrendezési eszközök tárgyalásos eljárásban történő készítése, módosítása esetén a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről – a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében – a www.tuskevarikozoshivatal.hu honlapon közzétett hirdetmény útján történik.

(3) Településrendezési eszközök állami főépítész eljárásban történő készítése, módosítása esetén a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről - a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében – a www.tuskevarikozoshivatal.hu honlapon közzétett hirdetmény útján történik.

7. § (1) A hirdetménynek – előzetes tájékoztató esetén – tartalmaznia kell:

- a) a Korm. rendeletben foglaltakat,
- b) a partnerek észrevételeinek benyújtására nyitva álló határidőt és
- c) a postacímet, elektronikus levélcímet, ahova az észrevételeiket megküldhetik.

(2) A hirdetménynek – munkaközi tájékoztató esetén – tartalmaznia kell:

- a) az elkészült dokumentumot, vagy amennyiben a dokumentum terjedelme nem teszi lehetővé a teljes terjedelmű közzétételt, úgy annak elérhetőségét kell tartalmaznia,
- b) a partnerek észrevételeinek benyújtására nyitva álló határidőt és
- c) a postacímet, elektronikus levélcímet, ahova az észrevételeiket megküldhetik.

8.§ (1) A lakossági fórum összehívására és lebonyolítására Kiscsősz Község Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 2/2016. (II.15.) önkormányzati rendeletének 11. §-ában foglalt szabályozás az irányadó.

(2) A Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében lakossági fórum összehívása esetén, azt megelőzően legalább 8 nappal korábban az elkészült tervezetet a hivatali hirdetőfelületen, a www.tuskevarikozoshivatal.hu honlapon meg kell jeleníteni.

(3) A partnerek a főépítész feladatokat ellátó főépítésznél, ügyfélfogadási időben a tervanyagba betekinhetnek, azzal kapcsolatban felvilágosítást kérhetnek.

4. A javaslatok, vélemények dokumentálásának, elfogadásának és nyilvántartásának módja

9.§ (1) A közzétett hirdetmény alapján, valamint a lakossági fórumot követően a partnerek a tájékoztatóban meghatározott és a Korm. rendeletben meghatározott határidőig írásos észrevételeket tehetnek papíralapon a Polgármesternek címezve, az önkormányzat címére – 8494 Kiscsász, Kossuth u. 47. - történő megküldéssel, vagy elektronikus levélben a hirdetményben meghatározott e-mail címre történő megküldéssel.

(2) Lakossági fórum esetében az észrevételeket, javaslatokat a helyszínen szóban, vagy a lakossági fórumtól számított 8 napon belül írásban az (1) bekezdésben meghatározott módon lehet megtenni.

(3) A beérkezett javaslatokat, véleményeket a Polgármester az (1) bekezdésben megjelölt határidő elteltét követően továbbítja a fejlesztési dokumentum vagy a településrendezési eszköz készítésével megbízott tervezőnek.

(4) A tervező a véleményekkel, javaslatokkal kapcsolatos szakmai véleményét – a tervezési szerződésben megállapított határidőben – megküldi az önkormányzat részére.

(5) A szakmai javaslatok alapján a főépítész a vélemények, javaslatok elfogadására vonatkozó döntés-tervezetet készít.

10. § (1) A beérkezett vélemények, javaslatok elfogadásáról vagy el nem fogadásáról, az el nem fogadás indokolásáról a Képviselő-testület dönt.

(2) Településrendezési eszköz tárgyalásos vagy állami főépítész eljárásában történő lefolytatása esetén a beérkezett vélemények, javaslatok elfogadásáról vagy el nem fogadásáról, az el nem fogadás indokolásáról a Polgármester dönt.

11. § (1) A beérkezett véleményeket, javaslatokat a tájékoztatást kezdeményező a beérkezés sorrendjében nyilvántartja.

(2) Az elfogadott véleményeket, javaslatokat, valamint az el nem fogadott véleményeket és javaslatokat, továbbá ezek indoklását a tájékoztatást kezdeményező összesíti és nyilvántartja.

(3) A (2) bekezdés szerinti nyilvántartás az alábbiakat tartalmazza:

- a) a véleményező, javaslattevő nevét, továbbá lakhelyét, székhelyét vagy telephelyét,
- b) a vélemény, javaslat rövid tartalmát,
- c) annak megjelölését, hogy a vélemény, javaslat előzetes vagy munkaközi tájékoztatás során érkezett-e,
- d) a beérkezett véleményekre, javaslatokra adott válaszok rövid tartalmát, elutasítás esetén ennek indokát,
- e) a véleményt, javaslatot elfogadó, vagy elutasító Képviselő-testületi határozat számát, vagy – a 10 § (2) bekezdése szerinti esetekben – a Polgármester döntésének megjelölését.

(4) A (3) bekezdés szerinti nyilvántartást közzé kell tenni a www.tuskevarikozoshivatal.hu honlapon.

(5) Az (1) és (2) bekezdés szerinti dokumentumokat a közfeladatot ellátó szervek iratkezelésére vonatkozó szabályok szerint, az ott meghatározott határidőig kell megőrizni.

5. Az elfogadott koncepció, stratégia, kézikönyv, településképi rendelet és településfejlesztési eszköz nyilvánosságát biztosító intézkedések

12. § A Polgármester – a feladatkör szerint illetékes szervezeti egységek útján – gondoskodik az elfogadott koncepció, stratégia, kézikönyv, településképi rendelet és településrendezési eszköz elfogadását követő 15 napon belüli közzétételről, a www.tuskevarikozoshivatal.hu honlapon.

13. § Az elfogadott koncepcióról, stratégiáról és ezek módosításáról szóló, a Korm. rendelet 30. § (13) bekezdésében foglaltak szerinti tájékoztatásról a Polgármester – a feladatkör szerint illetékes szervezeti egységek útján - gondoskodik.

6. Záró rendelkezések

14. § (1) E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) E rendelet rendelkezéseit a rendelet hatályba lépését követően induló eljárásokban kell alkalmazni.

Szabó Ferenc
polgármester

Szarka Gyula
jegyző

A kihirdetés napja:

Tüskevár, 2017.

Szarka Gyula
jegyző

Hatásvizsgálat

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket".

A rendelet tervezetben foglaltak várható hatásai - a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében - az alábbiak szerint összegezhetők:

Társadalmi hatás: A rendelet társadalmi hatása abban mutatható ki, hogy a településfejlesztési, településrendezési és településképi eljárások teljes körű nyilvánosságának biztosításával várhatóan széles körű helyi támogatás fogja övezni az önkormányzat e szakterületeken meghozandó döntéseit, intézkedéseit.

Gazdasági, költségvetési hatás: A rendeletnek gazdasági, költségvetési hatása nem mutatható ki.

Környezeti, egészségi hatások: A rendeletnek környezeti, egészségi hatása nincs. Nem releváns.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A rendelet megalkotásával az adminisztratív terhek településfejlesztéssel és településrendezéssel összefüggő feladatok esetében mennyiségileg nem változnak, csak részlegesen átalakulnak; a településképpel összefüggő feladat esetében - új jogintézmény bevezetésével párhuzamosan – újonnan keletkeznek.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A jogalkotás azért vált szükségessé, a fejlesztési, rendezési, szabályozási dokumentumok készítése során konstruktív párbeszéd alakuljon ki az érintettek és az önkormányzat között; elmaradásának várható következménye a településfejlesztési, -rendezési és településképi dokumentumok vitatottsága, az abban foglaltak betartása, teljesítése iránti ellenszegülés lehet.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.